

Østre Landsret
Bredgade 59
1260 København K

Sagsnr.: 53
Advokat: Eddie Omar Rosenberg Khawaja
Sekretær: Lise-Lotte Andersen
la@jklaw.dk

post@oestrelandsret.dk

16. december 2021

Anmodning om tilladelse til biintervention i Østre Landsrets sag nr. BS 27824/2020 - OLR

De Forenede Nationers særlige Rapportør om nutidige former for racisme, racediskrimination, fremmedhad og hermed beslægtet intolerance, E. Tendayi Achiume, og De Forenede Nationers særlige Rapportør om ordentlige boligforhold, som en del af retten til en ordentlig levestandard, og om retten til ikkeforskelsbehandling i denne forbindelse, Balakrishnan Rajagopal (herefter FN's særlige rapportører), skal herved efter retsplejelovens § 252, stk. 3, anmode Østre Landsret om tilladelse til at indtræde i ovennævnte sag til støtte for sagsøgerne.

FN's særlige rapportører skal samtidig anmode Østre Landsret om at fastsætte en frist for indlevering af processkrift, jf. retsplejelovens § 252, stk. 4.

Om baggrunden for anmodningen henvises til, at Danmark den 9. december 1971 ratificerede den internationale konvention om afskaffelse af alle former for racediskrimination (The International Convention of the Elimination of All Forms of Racial Discrimination; ICERD). ICERD fastslår statens forpligtelser til at respektere og sikre ligestilling mellem racer og retten til at være fri for racediskrimination. Flere andre menneskerettighedskonventioner indeholder også forbud mod racediskrimination og andre former for diskrimination, herunder den internationale konvention om civile og politiske rettigheder (The International Covenant on Civil and Political Rights; ICCPR), som Danmark ratificerede den 6. januar 1972. Artikel 11 i ICCPR anerkender enhvers ret til en passende levestandard for sig selv og sin familie, herunder tilstrækkelig mad, tøj og bolig, og til løbende forbedring af levevilkårene.

FN's særlige rapportører er uafhængige menneskeretlige eksperter udpeget af FN's mellemstatslige organ med ansvar for at fremme og beskytte menneskerettighederne, FN's menneskerettighedsråd (The UN Human Rights Council).

Mandatet for FN's særlige rapportør om nutidige former for racisme m.v. blev oprettet for at intensivere den internationale indsats for at bekæmpe racisme, racediskrimination, fremmedhad og hermed beslægtet intolerance, som udgør krænkelse af grundlæggende menneskerettigheder. FN's særlige rapportør om nutidige former for racisme m.v. har fået mandat af FN's menneskerettighedsråds resolution 7/34 af 2008 til at fokusere *bl.a.* på love og politikker, som negativt påvirker nutidige former for racisme, racediskrimination m.v., samt institutionaliseret racisme og racediskrimination.

FN's særlige rapportør om retten til ordentlige boligforhold har fået mandat af FN's menneskerettighedsråds resolution 15/8 af 2010, *bl.a.* til; at fremme den fulde virkeliggørelse af retten til ordentlige boligforhold som en del af retten til ordentlig levestandard; at identificere bedste praksisser samt udfordringer og hindringer for den fulde realisering af retten til ordentlige boligforhold og identificere huller i beskyttelsen i denne henseende; at lette leveringen af teknisk bistand, herunder gennem samarbejder med relevante interessenter.

Disse mandater er senest blevet fornyet af FN's menneskerettighedsråds resolutioner 43/36 af 2020 og 43/14 af 2020. De er en del af et større system af særlige procedurer ('Special Procedures') i FN's menneskerettighedsråd.

Med støtte fra sekretariatet for FN's højkommissær for menneskerettigheder (United Nations Office of the High Commissioner for Human Rights; OHCHR), omfatter FN's særlige procedurers vigtigste handlemuligheder *bl.a.* fremsættelse af hasteklager og meddelelser direkte til regeringer i kontraherende stater om påståede krænkelse af international menneskerettighedslovgivning, foretagelse af undersøgelsesbesøg i landet og forelæggelse af rapporter for FN's menneskerettighedsråd og FN's generalforsamling.

FN's særlige procedurer omfatter også muligheden for, at FN's særligere rapportører kan intervenere i retssager om påståede krænkelse af internationale menneskerettighedsstandarder vedrørende omfanget af deres mandater med det formål at afklare betydningen og anvendelsen af disse standarder.

FN's særlige rapportør om nutidige former for racisme m.v. har i sidstnævnte rolle indtrådt som biintervenient i *bl.a.* en hollandsk sag vedrørende fratagelse af statsborgerskab samt en sag ved den indiske højesteret vedrørende deportering af Rohingyaerne. FN's særlige rapportør om nutidige former for racisme m.v. har dertil indtrådt som intervenient sammen med FN's særlige rapportør om promoveringen og beskyttelsen af ytringsfriheden i sagen Emin Huseynov mod Aserbajdsjan ved Den Europæiske Menneskerettighedsdomstol.

FN's særlige rapportør om retten til ordentlige boligforhold har igennem en årrække indtrådt som biintervenient i adskillige sager i flere forskellige lande, herunder eksempelvis en sag ved den ungarske forfatningsdomstol vedrørende udsættelse og kriminalisering af hjemløse personer.

Det er FN's særlige rapportørers opfattelse, at den nærværende retssag vedrører flere menneskeretlige problemstillinger henhørende under deres mandater. I den forbindelse skal der bemærkes, at FN's særlige rapportører allerede er engageret i sagen, da de den 16. oktober 2020

udsendte en fælles hastemeddelelse til den danske regering (UA DNK 3/2020),¹ hvori de opfordrede regeringen til at sætte salget af Mjølnerparken bero, indtil domstolene har haft lejlighed til at tage stilling til nærværende sag, og at sikre at beboerne i Mjølnerparken ikke risikerer fraflytning. I denne meddelelse henviste FN's særlige rapportører til adskillige internationale retlige instrumenter, herunder de relevante bestemmelser i ICERD, ICCPR og ICESR. Danmark besvarede hastemeddelelsen den 11. januar 2021.²

Sagen vil efter FN's særlige rapportørers opfattelse også kunne få betydning udenfor Danmarks grænser, herunder i forhold til øvrige staters brug af begrebet "ikke-vestlige indvandrere og efterkommere" og hermed relaterede indvirkninger på retten til ordentlige boligforhold.

FN's særlige rapportører har, hvis biintervention tillades, anmodet om, at undertegnede repræsenterer dem under retssagen.

Det kan oplyses, at FN's særlige rapportører er ikke momsregistreret.

Såfremt der gives tilladelse til at intervenere, vil et fælles indlæg blive fremsendt til Østre Landsret af FN's særlige rapportører i deres ovennævnte egenskaber på frivillig basis, og uden at dette skal anses for et afkald, hverken direkte eller indirekte, på FN's, FN's embedsmænds, eller FN's eksperters privileger og immuniteter i henhold til Konventionen om De Forenede Nationers Privileger og Immuniteter af 1946, som trådte i kraft for Danmark den 10. juni 1948.

Med venlig hilsen



Eddie Omar Rosenberg Khawaja
ek@jklaw.dk

1

<https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=25636>

² <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadFile?gId=35885>